

Raadsvoorstel

Datum voorstel

Onderwerp

Biesboschverordening 2021 Altena 2020 (APV).

Kenmerk

D2020-10-002994 / 2020-022850

Samenvatting

In de Biesboschverordening Altena 2021 staan de regels voor het gebruik van het land en het water in de Biesbosch. Deze zijn opgesteld zodat de natuurwaarden beschermd worden en het recreatief gebruik in goede banen geleid kan worden.

Opgesteld door

Jessica Peeters-Klein

Telefoonnummer

0183-516703

Voorstel

1. De Biesboschverordening Altena 2021 vaststellen.
2. De Verordening tot tweede wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Altena 2020 vaststellen.

Team

Team Ondernemen

Portefeuillehouder

R.J. van Vugt

Inleiding

De Gemeenschappelijke Regeling (GR) Parkschap Nationaal Park De Biesbosch wordt per 1 januari 2021 opgeheven. Binnen het gebied dat onder deze GR valt, is nu nog de Biesboschverordening Parkschap van kracht. Met de opheffing van de GR Parkschap komt deze verordening te vervallen. Het huidige bestuur van het Parkschap Nationaal Park De Biesbosch, trekt de nu geldende Biesboschverordening in per 1 januari 2021.

De drie deelnemende gemeenten in de GR Parkschap (Altena, Dordrecht en Drimmelen) hebben samen met Staatsbosbeheer een nieuwe verordening opgesteld voor de Biesbosch vanaf 1 januari 2021. Deze wordt aan alle drie de gemeenteraden in december ter besluitvorming voorgelegd. Deze verordening geldt voor het Biesboschgebied binnen ieders gemeentegrenzen.

Beleidskader

- Biesboschverordening Parkschap.
- Besluit gemeenteraad Altena d.d. 9 juni 2020 tot opheffen GR Parkschap Nationaal Park de Biesbosch.

Gemeentehuis Altena

Sportlaan 170

4286 ET Almkerk

Postbus 5

4286 ZG Almkerk

T (0183) 516100

E info@gemeenteAltena.nl

Beoogd resultaat

Biesboschverordening Altena 2021.

Het opheffen van de GR Parkschap Nationaal Park De Biesbosch betekent dat de geldende regelgeving die vanuit het Parkschap is georganiseerd, komt te vervallen. De nieuwe Biesboschverordening treedt in werking op het moment dat de GR Parkschap officieel is beëindigd, per 1 januari 2021. Met de Biesboschverordening Altena 2021 wordt de regelgeving van het Parkschap voortgezet. De nieuwe verordening is beleidsarm opgesteld. Er is geen nieuwe of aangepaste regelgeving in het document opgenomen.

De Biesboschverordening Altena 2021 richt zich op het stellen van regels voor het gebruik van land en water binnen het rechtsgebied. Het dient zowel ter bescherming van de natuurwaarden als ter bewaring van het landschappelijk karakter en vanwege de zorg voor het recreatief gebruik. Door de samenwerking met Drimmelen en Dordrecht, die eenzelfde verordening vaststellen, blijft er sprake van eenduidige regelgeving die geldt voor de gehele Biesbosch.

Algemeen Plaatselijke verordening (APV)

De enige wijziging in de nieuwe Biesboschverordening (ten opzichte van de Biesboschverordening Parkschap) betreft artikel 15. In dit artikel is opgenomen dat bij het Parkschap een vergunning aangevraagd dient te worden voor het organiseren van een evenement. Dit komt in de Biesboschverordening Altena 2021 te vervallen. Door het schrappen van dit artikel in de nieuwe Biesboschverordening Altena 2021 is in het Biesboschgebied de lokale APV van de drie gemeenten van toepassing voor evenementen. Het heeft namelijk de voorkeur dat vergunningen voor evenementen op basis van de APV, en niet op basis van de Biesboschverordening, worden beoordeeld. Bij de beoordeling van een aanvraag om evenementenvergunning ingevolge de APV kan het element van openbare orde worden meegenomen en meegewogen. Dat kan niet op grond van de Biesboschverordening, omdat het handhaven van de openbare orde – in tegenstelling tot bij de APV – geen doel is van de Biesboschverordening.

De huidige Biesboschverordening kent een evenementenvergunningenstelsel. Meldingsplichtige evenementen zijn niet mogelijk. Het uitgangspunt is om beleidsarm over te gaan naar de nieuwe situatie. Gelet op het specifieke karakter van de Biesbosch is het bovendien ook niet wenselijk om evenementen op basis van een melding toe te staan. In verband hiermee is een aanpassing van de APV noodzakelijk. Voorgesteld wordt om in artikel 2.25, lid 4 van de APV een extra voorwaarde op te nemen ten aanzien van meldingsplichtige evenementen:

e. het evenement vindt niet plaats binnen het rechtsgebied waarop de Biesboschverordening Altena 2021 van toepassing is.

Dit heeft tot gevolg dat voor evenementen in het Biesboschgebied altijd een evenementenvergunning nodig is. Hieraan kunnen adequate voorschriften worden verbonden ter bescherming van de aldaar aanwezige natuurwaarden.

Gelet op vorenstaande, treft u bijgaand ook een besluit aan tot vaststelling van de Verordening tot tweede wijziging van de APV Altena 2020.

Argumenten

De nieuwe Biesboschverordening is samen met de gemeenten Dordrecht en Drimmelen opgesteld. In alle drie de Biesboschgemeenten wordt eenzelfde verordening vastgesteld. Het hanteren van eenzelfde verordening over de gemeenten heeft een aantal voordelen voor toekomstige samenwerking:

- Bevoegdheden tot eenduidige handhaving op elkaars grondgebied via eenduidige regelgeving.
- Sturing op gemeentegrens kruisend gebruik van de Biesbosch is gemakkelijker. Een voorbeeld hiervan is recreatief ondernemerschap op het water. Bootverhuurders en rondvaartbedrijven maken gebruik van het hele Biesboschgebied. De bepaling ten aanzien het gebruik van de wateren, kan bij een gelijke verordening eenvoudiger worden gecontroleerd.
- Het hanteren van eenduidige regelgeving zorgt ervoor dat gemeenten geen nadelig beleid kunnen ontwikkelen ten aanzien van recreatiemogelijkheden en gebruik van het (gehele) gebied.

Kanttekeningen

Het opheffen van de GR Parkschap Nationaal Park De Biesbosch en het vaststellen van een verordening per gemeente, heeft gevolgen voor het vergunningentraject voor ondernemers of gebruikers. Elke gemeente moet een vergunning afgeven voor haar eigen grondgebied. Het gebruik van de Biesbosch door een bezoeker of ondernemer stopt echter niet bij de gemeentegrenzen. Dit zou betekenen dat ondernemers in de nieuwe situatie bij drie gemeenten een vergunning moeten aanvragen waar er nu slechts één nodig is.

Om dit te voorkomen wordt de vergunningverlening voor de Biesbosch door alle drie de gemeenten ondergebracht bij Staatsbosbeheer. Op deze manier kan een gebruiker zich melden bij één loket.

Financiën

De kosten die Staatsbosbeheer maakt voor het gehele vergunning- c.q. ontheffingentraject voor de drie gemeenten, bedragen € 23.000. Hier tegenover staan inkomsten uit leges van € 13.000. Het verschil ad . € 10.000 dient door de drie gemeenten bijgedragen te worden. Een exacte verdeelsleutel voor de drie gemeenten wordt nader bepaald. In de begroting is voldoende budget om dit bedrag te kunnen dekken.

Participatieproces

In het proces rond de afwikkeling van de GR Parkschap Nationaal Park De Biesbosch wordt nauw samengewerkt met de andere (Biesbosch)gemeenten en Staatsbosbeheer. In deze samenwerking wordt er afstemming gezocht op onderwerpen waar ook na de liquidatie van de GR het van belang is eenduidig beleid te voeren. Regelgeving en toezicht en daarbij de Biesboschverordening is één van die onderwerpen.

Aanpak

Beleidsarm

De huidige Biesboschverordening Parkschap is vastgesteld vanuit de GR Parkschap. Het bestuur van het Parkschap bestaat uit vertegenwoordigers van de drie deelnemende gemeenten. Met de beleidsarme overgang naar de Biesboschverordening 2021, zijn de belangen en visies via de bestuurders reeds vertegenwoordigd.

Het proces van de opheffing van de GR en het daarmee invlechten van de werkzaamheden binnen de gemeenten, brengt een flinke verandering met zich mee. Een beleidsarme overgang van de verordening geeft de gemeenten meer tijd en overzicht voor het in kaart brengen van de nieuwe situatie.

Het jaar 2021 zal worden gebruikt om de regelgeving nader te bekijken en daar waar nodig aan te passen. Te denken valt aan het beleid omtrent het verlenen van vergunningen, maar ook aan mogelijke uitbreiding van het werkingsgebied.

Beeld naar gebruikers

De Biesbosch is één van de grootste recreatieve natuurgebieden in Nederland. Daarmee gaat een variatie aan gebruikers gepaard. In het gebied bevinden zich verschillende ondernemers, natuurliefhebbers, bewoners en toeristen. Zij maken gebruik van het gebied, zowel op het land als over water. Voor de borging van de natuurwaarden is het nodig om de gebruikers te kunnen sturen aan de hand van regelgeving.

Het opheffen van de GR is een grote verandering voor de gebruikers van het gebied. Contact dat normaal verliep via de organisatie van het Parkschap, zal via andere kanalen georganiseerd worden. Gebruikers van de Biesbosch zullen deel gaan uitmaken van de nieuwe netwerksamenwerking. Het behouden van de huidige regelgeving zal helpen in de overgang naar deze nieuwe situatie.

Vergunningen en ontheffingen

Op de aanvragen voor vergunningen en ontheffingen voor 2021 zal begin 2021 een besluit worden genomen. Staatsbosbeheer wordt hiertoe door de drie gemeenten gemandateerd. De uitgifte van de vergunningen c.q. ontheffingen wordt met ondersteuning vanuit het "oude" Parkschap gedaan. Uitgangspunt hierbij is dat het aantal te vergeven vergunningen en ontheffingen gelijk blijft.

Legesverordening

Het Parkschap int nu leges voor het verstrekken van vergunningen en ontheffingen binnen het Nationaal Park De Biesbosch. Zoals hierboven beschreven is, zal Staatsbosbeheer vanaf 1 januari 2021 de werkzaamheden met betrekking tot de vergunningen en ontheffingen uitvoeren. Het innen van leges maakt hier onderdeel van uit. De kosten voor de vergunningverlening (400 uren), worden voor een deel gedekt uit de te innen leges, het andere deel bestaat uit een bijdrage vanuit de drie deelnemende gemeenten.

Voor de leges, behorende bij de vergunningen cq. ontheffingen, moet de legesverordening worden aangepast bij alle drie voornoemde gemeenten. Op 15 december 2020 wordt de aanpassing van de Legesverordening u ter vaststelling voorgelegd. Het (nu nog bestaande) bestuur van de GR Parkschap, trekt de huidige Legesverordening Parkschap in per 1 januari 2021.

Toezicht en handhaving

Het is belangrijk dat er gecoördineerde, eenduidige en integrale handhaving plaats (blijft) vinden in het Nationaal Park De Biesbosch. Om eenduidig te kunnen handhaven, wordt een Samenwerkingsovereenkomst Handhaving opgesteld. Via een overeenkomst zijn handhavingsinstanties gerechtigd en bevoegd om op elkaars grond te mogen werken. De Samenwerkingsovereenkomst Handhaving is een overeenkomst tussen de gemeenten Altena, Dordrecht, Drimmelen, Evides en Rijkswaterstaat.

Communicatie

Het voorstel tot vaststellen van de Biesboschverordening 2021 en van de (wijziging van de) Algemeen Plaatselijke Verordening wordt voor het einde

van 2020 aangeboden aan de gemeenteraden van Altena, Dordrecht en Drimmelen. Na vaststelling van de Biesboschverordening 2021 en de (wijziging van de) Algemeen Plaatselijke Verordening, wordt dit op de gebruikelijke wijze gepubliceerd.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Altena,

de secretaris,

de burgemeester,

drs. A.J.E. van der Werf-Bramer

drs. E.B.A. Lichtenberg MCM

Bijlagen

- Biesboschverordening Altena 2021
- Verordening tot tweede wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Altena 2020